

# 沈晓明在中国共产党海南省第八次代表大会上的报告

**解放思想 开拓创新 团结奋斗 攻坚克难**

**加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港**

——在中国共产党海南省第八次代表大会上的报告

(2022年4月26日)

沈晓明



4月26日，沈晓明同志在中国共产党海南省第八次代表大会上作报告。海南日报记

者 宋国强 摄

同志们：

现在，我代表中国共产党海南省第七届委员会向大会作报告。

大会的主题是：**深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，牢记习近平总书记关于海南工作的殷切嘱托，解放思想、开拓创新，团结奋斗、攻坚克难，加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，让海南成为新时代中国改革开放的示范，把海南自由贸易港打造成展示中国风范的靓丽名片。**

## **一、过去五年的工作**

过去五年，是海南发展史上极不平凡、具有里程碑意义的五年。习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设，四次亲临海南，40 余次作出重要指示批示。特别是 2018 年 4 月 13 日，习近平总书记出席庆祝海南建省办经济特区 30 周年大会并发表重要讲话，向全世界郑重宣布支持海南全面深化改革开放，逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。此后，《中共中央、国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》《海南自由贸易港建设总体方案》先后出台，《中华人民共和国海南自由贸易港法》颁布实施。今年 4 月 13 日，在全岛封关运作准备工作加快推进的关键时刻，习近平总书记在海南考察期间，听取省委、省政府工作汇报并再次发表重要讲话，赋予海南更重要的历史使命。

五年来，省委牢记习近平总书记的殷切嘱托，准确把握“三区一中心”目标定位，积极面对复杂多变的国内外形势，沉着应对改革开放进程中的诸多挑战和新冠肺炎疫情的严重冲击，带领全省人民团结一心、埋头苦干，推动经济社会发展取得历史性成就。

**一是全面深化改革开放实现重大突破。**地方党政机构改革率先完成。全面深化改革开放政策和制度体系初步形成，以贸易投资自由化便利化为重点的 150 多项政策文件落地生效。120 多项制度创新成果陆续推出。“两个 15%” 所得税优惠政策、三张“零关税” 清单有序实施，市场主体五年增量超过过去 30 年的总和。全国首张跨境服务贸易清单和最短外商投资准入负面清单落地实施。“一线放开、二线管住” 进出口管理制度试点推进并增点扩区，封关运作准备全面启动。改革的动力越来越足，开放的大门越开越大。

**二是经济转型发展取得显著成效。**以壮士断腕的决心减少经济对房地产业的依赖，非房地产投资占比五年提高 12 个百分点；创新驱动发展的能力不断增强，高新技术企业数量增长 4.98 倍、营收增长 1.79 倍。旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业四大主导产业增加值占比达七成，对经济增长的贡献率近八成，成为海南经济高质量发展的最主要支柱。消费取代投资成为拉动经济增长主引擎，中国国际消费品博览会成功举办，离岛免税店销售额近两年翻两番，陵水黎安国际教育创新试验区开园办学，博鳌乐城国际医疗旅游先行区成为国际创新药械进入我国的最主要通道。省属国资国企进入发展快车道。外向型

经济势头良好，入籍“中国洋浦港”国际船舶 33 艘，2021 年货物贸易规模首次突破千亿元，经济外向度五年提高 8.2 个百分点，实际利用外资累计超过 90 亿美元，接近之前 30 年的总和。2021 年主要经济指标增速历史性走在全国前列。

**三是“五网”基础设施建设提质增效。**海南至香港首条国际海底光缆建成商用，城乡千兆光网加速改造。昌江核电二期、核电小堆项目顺利开工建设，全国首个省域智能电网示范区落地海南，全省年均停电时间从五年前的 42.5 小时缩短到 9.9 小时。“丰”字型+环岛高速公路网基本成型、全面实现“县县通高速”，环岛旅游公路加快建设，美兰机场二期建成运行。“深海一号”超深水大气田全面投产，天然气环岛主干网投入使用。迈湾、天角潭水利枢纽和琼西北供水工程等开工建设。高质量发展的基础更加牢固。

**四是生态环境质量全国一流。**国家生态文明试验区标志性工程建设顺利推进，海南热带雨林国家公园正式设立；清洁能源装机比重达 70%、清洁能源汽车保有量占比达 8%，大幅高于全国平均水平；率先在全省范围内推行“禁塑”；装配式建筑面积连续四年翻番；“六水共治”攻坚战全面打响。取消 12 个市县地区生产总值考核，初步建立流域上下游生态保护补偿机制。实现全岛生活垃圾“零填埋”。PM2.5 浓度均值下降到 13 微克/立方米，水质、土壤环境总体优良。生态环境质量越来越好。

**五是宣传思想文化工作成果丰硕。**庆祝建党百年、新中国成立 70 周年、海南建省办经济特区 30 周年等重大主题宣传浓墨重彩。社会主

义核心价值观深入人心，意识形态工作责任制全面落实。海南岛国际电影节成功创办，精品文艺创作精彩纷呈。全省公共文化设施四级网络基本建成，省会城市十大公共文化设施建设有力推进。精神文明建设取得积极成效，人民群众的精神文化生活更加丰富。

**六是民生保障水平持续提高。**新冠肺炎疫情防控取得重大成果。脱贫攻坚战全面打赢，在国家考核中连续三年获评优秀。城镇新增就业和农村劳动力转移就业任务超额完成，城乡居民收入差距逐步缩小。“阳光快乐”特色印记教育广受欢迎，经国务院教育督导委员会办公室调查评估，群众对省级政府履行教育职责的满意度位列全国第一；在全国率先实现基本医保省级统筹，基层医疗机构标准化建设全省覆盖；引进一批优质教育、医疗资源，为基层教育和医疗工作者提供高于县城公务员待遇的专项补贴和住房保障，让他们安心扎根基层，“家门口上好学”和“小病不进城、大病不出岛”正成为现实。安居房建设全面推开。政法队伍教育整顿圆满完成。扫黑除恶专项斗争战果丰硕，两轮禁毒三年大会战成效明显，现有吸毒人数占比从2017年的5.2‰降至1.4‰。全省治安形势建省以来最好。社会建设和社会治理能力提高到新的水平。

**七是民主法治建设迈出坚实步伐。**支持和保证人大依法行使职权，坚持“急需先立”“小切口”立法，自由贸易港法配套法规加快出台。支持人民政协聚焦大局参政议政，协商民主更加广泛活跃。民族、宗教、非公有制经济、侨务、港澳和对台工作不断加强，爱国统一战线进一步

巩固拓展。工会、共青团、妇联等群团改革持续深化。法治海南建设扎实推进，全民法治观念进一步增强。

**八是风险防控务实有效。**召开省委全会专题部署风险防控工作，成立 15 个由分管省领导牵头的风险防控专项工作组，有效防控政治风险和意识形态风险，抓实各领域风险防控。64 个非设关地综合执法点挂牌设立，社会管理信息化平台建成运行，人流、物流、资金流、信息流监管能力全方位提升；构建离岛免税商品溯源等管理体系；海航集团破产重整等金融风险 and 一批房地产项目风险依法妥善化解。安全生产形势总体稳定向好。牢牢守住了不发生系统性风险的底线。

**九是党的领导和党的建设全面加强。**“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育成效明显。作风整顿建设年、能力提升建设年和“查堵点、破难题、促发展”“比学赶超”活动深入开展。党建引领自由贸易港建设稳步推进，各领域基层党组织全面进步，市县乡村换届高质量完成。中央组织部选派 4 批 415 名优秀干部来琼挂职。“百万人才进海南”行动计划成效显著。建立正向激励机制，实施公职人员容错纠错办法和案例发布、政商交往正负面清单等配套制度，旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责。扎实推进清廉自贸港建设，圆满完成一届任期党委巡视巡察全覆盖。全省政治生态持续优化，党的领导和党的建设呈现崭新局面。

五年来，我们大力弘扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，克服了经济转型阵痛、新冠肺炎疫情反复冲击等困难，解决了一些长期

想解决的、事关长远的问题：坚决破除房地产一业独大的局面，非房地产业成为投资、税收的主力军，土地资源得到较好保护和利用，可持续发展能力显著提高；聚焦旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业四大主导产业，围绕国家急需、海南所长培育发展南繁、深海、航天三个未来产业，现代产业体系初步形成，并在全省上下形成广泛共识，产业发展的思路 and 方向更加明确；实施儋州洋浦一体化，解决“儋州有城无产、洋浦有产无城”突出问题，让“儋州因洋浦而更加开放，洋浦因儋州而更有深度”，打造海南高质量发展第三极；以市场化手段推动琼州海峡港航一体化，港航一体、南北一体的格局基本形成，琼州海峡航运的安全和效率明显提升；下决心解决高菜价这个民生之痛，开展平价菜保供惠民行动，海南成为 2021 年 CPI 涨幅全国最低的省份之一，初步扭转了长年居高不下的局面。

习近平总书记这次来海南考察时，对海南发展给予充分肯定，明确指出印象深刻的有四个方面：一是自由贸易港建设进展明显，整体推进蹄疾步稳、有力有序；二是全省上下干事创业热情高涨，干部能力素质明显提高；三是发展质量不断提升；四是发展环境不断优化。习近平总书记的肯定是对我们的极大鼓舞和鞭策，让全省上下倍感振奋。上述成绩的取得，是习近平总书记把舵定向的结果，是党中央、国务院正确领导的结果，是推进海南全面深化改革开放领导小组统筹协调的结果，是中央和国家各部门鼎力支持的结果，是历届省委接续奋斗的结果，是全省党员干部群众和社会各界共同努力的结果。在此，我代表中共海南省委，

向所有关心、支持、参与海南建设发展的同志们、朋友们，表示衷心感谢和崇高敬意！

回顾五年历程，我们深刻体会到：在建设中国特色自由贸易港的新征程上，必须始终坚持正确政治方向，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，牢牢把握坚持中国共产党领导、坚持中国特色社会主义道路、坚持新发展理念、坚持以人民为中心、坚持社会主义核心价值观的“中国特色”核心要义；必须始终坚持解放思想、敢闯敢试、大胆创新，把制度集成创新摆在突出位置，强化改革措施的系统性协同性，着力破除制约海南高质量发展的体制机制障碍；必须始终坚持稳中求进，科学把握工作节奏，做到“闯”为基调、“稳”为基础、远近结合、小步快跑；必须始终坚持团结奋斗，发挥基层党组织的战斗堡垒作用，凝聚各方智慧和力量，调动各方面积极性，形成推动自由贸易港建设的强大合力；必须始终坚持底线思维，把风险防控作为事关海南自由贸易港建设成败得失的最关键变量，保持战略定力和耐心，不急于求成、不急功近利，确保行稳致远、久久为功。

我们也清醒认识到，与党中央、习近平总书记的要求和全省人民的期待相比，我们的工作还存在不小差距。当前面临的突出问题是全面深化改革开放的繁重艰巨任务与基础薄弱、市场主体少、经济流量小、外向度低、人才短缺之间的矛盾。主要表现为：制度集成创新能级还不够高，部分政策设计还不够精准，经济发展质量效益还不够好，市场主体对营商环境还不够满意，绿水青山转化为金山银山的路径还不够多，风

险防控还存在薄弱环节，人民群众获得感还不够强，基层组织的作用发挥还不够充分，干部队伍能力作风还存在短板，部分领域腐败问题还易发多发。对此，我们必须以舍我其谁的担当和魄力，全力以赴推动问题解决，决不辜负党中央重托和全省人民期待。

## **二、今后五年的工作**

今后五年横跨封关运作前后，是海南自由贸易港建设关键期，是风险高发期和压力测试期，是干部能力提升期和经验积累期，对全面深化改革开放全局至关重要。我们深知，推进自由贸易港建设是一项复杂的系统工程，绝不是轻轻松松就能完成的，全省上下要做好长期奋斗的思想准备和工作准备，解放思想、创新实干，奋力推动中国特色自由贸易港建设进入不可逆转的发展轨道。

### **(一)总体要求**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，大力弘扬伟大建党精神，深入贯彻党的十九大、二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局战略机遇，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，

全面落实“一本三基四梁八柱”战略框架，即坚持以习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示为根本遵循，以《中共中央、国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》《海南自由贸易港建设总体方案》《中华人民共和国海南自由贸易港法》为制度基石，以全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区为目标定位，以政策环境、法治环境、营商环境、生态环境、经济发展体系、社会治理体系、风险防控体系、组织领导体系为稳固支撑，在全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标的新征程上书写海南精彩篇章。

## **(二)主要目标**

全面深化改革开放纵深推进，自由贸易港政策和制度体系初步建立，集聚和配置全球资源要素能力明显增强，制度集成创新能级大幅提升，营商环境达到国内一流水平。四大主导产业质量显著提高，南繁、深海、航天三个未来产业发展壮大，进入创新型省份行列，“三极一带一区”区域协调发展活力彰显，经济总量突破万亿元大关，力争在2021年基础上实现翻番。生态环境质量继续保持全国领先，绿水青山转化为金山银山的路径更加多样。安全高效的风险防控体系基本建成。人均预期寿命等社会发展指标位居全国前列，城乡居民人均收入迈上新台阶，高水平的公共文化服务体系和文化产业体系初步形成，全过程人民民主深入推进，社会治理水平明显提升，人民群众的获得感幸福感安全感持续增

强。党建引领自由贸易港建设模式基本形成，清廉自贸港建设成效明显。封关运作如期实现，全面迈进自由贸易港时代。

### **(三)重点任务**

第一，坚持服务和融入新发展格局，建设开放包容、合作共赢的自由贸易港。开放是海南自由贸易港的生命线。要加快探索自由贸易港积极服务和融入新发展格局的有效路径，更好集聚和配置全球资源，形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局。

一是全力推进全岛封关运作。把全岛封关运作作为自由贸易港建设的“一号工程”，加快推进开放口岸建设改造，高标准建设“二线口岸”，推动全岛岸线闭合管控，确保2023年具备封关硬件条件。完善“一线放开、二线管住”管理制度，健全“五自由便利、一安全有序流动”的政策制度体系和监管模式，确保2024年完成封关各项准备。深入开展高水平开放压力测试，在更大范围内试行“零关税”和“低税率”政策，研究推进“简税制”，确保如期顺利封关运作。

二是对接国际高标准经贸规则。推动鼓励类产业目录、跨境服务贸易负面清单、外商投资准入负面清单等动态调整。加快实施货物贸易零关税、服务贸易“既准入又准营”、市场准入承诺即入制、加工增值税收政策。探索实施全球资源要素引进计划和重点国别合作计划，吸引跨国公司和国际机构落户。探索先行先试全面与进步跨太平洋伙伴关系协

定(CPTPP)、数字经济伙伴关系协定(DEPA)等国际高标准经贸规则, 加快推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。

三是打造国内国际双循环的重要交汇点。着眼把海南打造成为我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户, 发挥海南处于东南亚和中国大陆两个最活跃市场交汇点的优势, 积极融入泛珠三角和北部湾城市群, 实现与粤港澳大湾区、长三角一体化等重大国家战略联动发展; 扩大与“一带一路”沿线国家和地区特别是东南亚国家的合作, 成为国内企业走出国门、外商外资进入中国市场的重要门户。加快推动西部陆海新通道国际航运枢纽建设, 强化海口区域航空枢纽功能, 增开新开第五、第七航权航班, 吸引航运公司和航空公司加密至海南的国内外航线航班。进一步做好外事工作, 扩大自由贸易港国际“朋友圈”。继续办好博鳌亚洲论坛年会, 使之成为兼具亚洲特色和全球影响的国际交流平台。

第二, 坚持全面深化改革, 建设勇于创新、充满活力的自由贸易港。改革创新是加快建设海南自由贸易港的根本动力。要把制度集成创新摆在突出位置, 既总结过去自己的做法, 又借鉴兄弟省份和国际有益经验, 统筹改革发展稳定, 坚持先立后破、不立不破, 不断解放和发展生产力。

一是深入推进各领域改革。聚焦经济领域体制机制改革, 在贸易、投资、财税、金融等方面创新突破。持续深化文化、社会、生态文明等领域体制机制改革。坚持两个“毫不动摇”, 推动国资国企实现跨越式发展, 鼓励、支持、引导非公有制经济做大做强。推动垦区一体化协调

发展，持续推进农垦市场化改革。尊重基层首创精神，最大限度地实现省级权限放得下、接得住、用得好，不断激发发展活力。

二是推动有效市场和有为政府更好结合。以产业发展为导向，加快土地、劳动力、资本、技术和数据等领域要素市场化改革，完善各类要素价格的形成机制。深化行政管理体制改革，科学合理配置机构职能，推行市场化的专业人员聘任制。深化“放管服”改革，全面推行政务服务一网通办、社会治理一网统管，对新业态实行包容审慎监管。完善和拓展“多规合一”功能，加快推进“机器管规划”和国土空间智慧化治理。

三是打造国内一流的营商环境。紧盯法治化、国际化、便利化目标，以公平、透明、可预期为切入点，以市场主体的实际感受为标准，以刀刃向内的勇气打赢优化营商环境攻坚战，实现有事必应、无事不扰、有诺必践，努力使营商环境成为自由贸易港的突出优势。完善公平竞争和产权保护制度，确保各类市场主体待遇平等。推进诚信海南建设，构建以信用为核心的过程监管机制。打造诚信政府，保持政策连续性和稳定性，解决好历史遗留问题。

四是创新军地合作体制机制。加强全民国防教育，巩固和发展军政军民团结，健全完善退役军人服务保障体系。加快推进三沙建设。聚焦建设国家重大战略服务保障区，统筹海洋开发和海上维权，推进军地共商、科技共兴、设施共建、后勤共保，稳步推进南海资源开发服务保障

基地和海上救援基地建设，更好服务海洋强国战略，坚决守好祖国南大门。

第三，坚持高质量发展，建设产业聚焦、区域协调的自由贸易港。贯彻新发展理念、推动高质量发展是海南自由贸易港建设的根本出路。要充分发挥现代产业体系和区域协调发展“两大引擎”作用，推动质量变革、效率变革、动力变革。

一是聚焦发展四大主导产业。继续调结构、增动能，精准谋划项目和招商引资，不断做大做优做强细分产业，让海南现代产业体系这棵大树枝繁叶茂、硕果累累。要转型提质升级旅游业，加快发展生态旅游、海洋旅游、文化旅游、体育旅游、健康旅游等，推动重大旅游项目落地，完善旅游配套设施，把环岛旅游公路打造成传世之作，把热带雨林国家公园打造成具有海南特色的重要旅游目的地，把美丽乡村打造成靓丽的田园风景线，形成“处处有旅游、行行加旅游”的全域旅游格局。要发展壮大现代服务业，更好发挥消费对经济发展的基础性作用，全力做好高端购物、医疗、教育“三篇境外消费回流文章”，打造国际知名度假、康养、购物天堂；高水平举办中国国际消费品博览会等重点会展，建设区域性国际会展中心；大力发展货物与服务贸易、新型离岸国际贸易、现代航运物流、现代金融等产业。要精准发展高新技术产业，加快发展数字经济、石油化工新材料、现代生物医药等优势产业，培育壮大南繁、深海、航天等未来产业，优化升级清洁能源、清洁能源汽车、节能环保等战略性新兴产业。要做强做优热带特色高效农业，积极引进和培育热带

果蔬优质品种，大力发展林下经济，做足“季节差、名特优、绿色有机”文章，加快建设国际热带农产品加工、储藏、冷链物流和交易中心。高质量发展海洋经济，高起点推进现代化海洋牧场建设，鼓励发展深远海养殖，引导渔民“往岸上走、往深海走、往休闲渔业走”。

二是打造“三极一带一区”区域协调发展新格局。坚持“全省一盘棋、全岛同城化”，突出城乡一体、陆海统筹、山海联动、资源融通，把全岛作为一个整体来统一规划、建设和管理。做大做强海口经济圈，全面提升发展能级，建设自由贸易港核心引领区；做优做精三亚经济圈，打造国际旅游胜地、自由贸易港科创高地；加快推动儋洋经济圈发展，创建自由贸易港港产城融合发展先行区、示范区。突出滨海城市的功能和形象，协调推进以新型城镇化为基础的滨海城市带规划建设。以热带雨林国家公园建设为重点，加快建设中部生态保育区。建立健全省级统筹、协调和考核机制，促进各类要素合理流动和高效聚集。

三是以重点园区为载体推动产业集聚集群发展。发挥产业园区的经济发展“主阵地”作用，坚持产城融合，聚人气、增流量。聚焦园区产业定位，促进合理分工、错位发展、协同发力，形成若干千亿级产业集群和园区。优化管理体制机制，推动园区开发、招商、运营有机融合。发挥财政资金“四两拨千斤”作用，撬动更多社会资本参与园区建设。完善省级重点园区动态调整机制，实现能进能出。

四是打赢科技创新翻身仗。实施创新驱动发展战略和科技强省战略，深化科技创新体制机制改革，完善科技评价、开放合作、成果转化等机

制，让科技成为高质量发展的不竭动力。重视培育国家战略科技力量，提升高校和科研院所“政产学研用”协同创新能力，强化企业创新主体地位，支持企业牵头组建创新联合体、承担重大科技项目。加强共性技术平台建设，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。积极推进崖州湾种子国家实验室、全球动植物种质资源引进中转基地、深海技术创新中心、航天科技创新平台建设，加强原创性、引领性科技攻关，助推种业、海洋科技、航天科技等实现高水平自立自强。重视培育和扶持本土“专精特新”中小企业。提升全民科学素质。

五是提质升级“五网”基础设施。超前谋划以高速公路为骨干网、贯通全省的“五网”基础设施一张网。加快推进“两主两辅一货运”机场体系建设，加快推动湛海高铁建设，完善全岛高速公路网，建设环岛旅游公路、环热带雨林旅游公路。加快推进以洋浦港、马村港和新海港为主体的港口群建设。打造海岛型绿色智慧水网。全面推进数字电网建设，加快打造新型电力系统省级示范。加快建设“智慧海南”“气化海南”。

第四，坚持生态立省，建设生态一流、绿色低碳的自由贸易港。青山绿水、碧海蓝天是海南自由贸易港最强的优势和最大的本钱。要正确处理发展与保护的关系，扎实推进国家生态文明试验区建设，让良好的生态环境成为海南子孙后代的金饭碗。

一是牢牢守住生态环境质量底线。举一反三抓好中央生态环保督察和国家海洋督察反馈问题整改，以更高标准打好污染防治攻坚战。加大

环保基础设施投入。加强重点行业、重点领域大气污染防治，有效控制臭氧和挥发性有机物。强化农村水、大气、土壤和人居环境等系统治理，推动裸土覆绿。切实保护并利用好热带雨林这个“国宝”，向世界展示中国国家公园建设和生物多样性保护的丰硕成果。完善以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系，落实最严格的围填海管控和岸线开发管控措施。一体推进山水林田湖草海生态系统保护与修复，加强生态岛礁建设，筑牢“一心、一环、三江、多廊”生态屏障。推进环岛高铁、高速公路沿线绿化、美化、净化。坚持战略留白，集约节约利用土地，在没想好之前，不急于开发，要舍得把好的资源留给子孙后代，相信后人比我们更有智慧、更有能力把宝贵资源开发好、利用好。

二是加快推进标志性工程建设。巩固拓展热带雨林国家公园、清洁能源岛和清洁能源汽车、“禁塑”、装配式建筑、“六水共治”等标志性工程成果，滚动建设新的标志性工程。建立健全生态产品价值实现机制，推进全省生态系统生产总值(GEP)核算和应用，完善生态保护补偿机制，把资源禀赋变成发展优势，让青山绿水的守护者得到更多实惠。

三是争当“双碳”工作优等生。把碳达峰碳中和纳入经济社会发展整体布局，落实双碳工作政策体系，优化调整产业结构、能源结构、交通运输结构，全面提高资源利用效率，建立健全绿色低碳循环发展经济体系。建好国际碳排放权交易中心，积极参与国际碳排放权交易。加强海洋碳汇和森林碳汇研究，高水平建设海南国际蓝碳研究中心，推进蓝

碳增汇等示范工程。开展零碳园区试点，打造以博鳌东屿岛为重点的一批零碳示范区。

第五，坚持守牢底线，建设安全有序、风险可控的自由贸易港。风险防控做得好，海南自由贸易港才能取得最终胜利。要坚持底线思维、极限思维，加强重大风险识别和防范，提高应对各类风险挑战的能力，确保风险找得准、防得住、控得牢。

一是及时预判预警风险隐患。坚持中国特色自由贸易港建设正确方向，坚决不在根本性问题上犯颠覆性错误。一体谋划、一体部署、一体推进风险防控与政策落地。辩证看待风险隐患，科学预判隐性风险，及时准确发现苗头性问题，高度警惕“黑天鹅”，主动防范“灰犀牛”。

二是精准应对风险挑战。抓严抓细抓实常态化疫情防控。坚决守牢安全生产底线。分行业、分领域、分层级管控风险，严防风险裂变、传导、叠加，精准施策、高效处置各类风险隐患。充分运用大数据、人工智能等科技手段，提高监管效能，以合理的监管成本实现不发生重大风险的目标。

三是健全风险防控体制机制。完善风险防控体系，动态管理风险点和风险等级。加强各风险防控专项工作组与部门、市县、行业联动，形成上下贯通、各负其责的工作格局。完善信息共享和风险协同处置机制，强化区域合作机制，汇聚风险防控合力。

第六，坚持以人民为中心，建设共建共享、共同富裕的自由贸易港。让老百姓过上好日子，是海南自由贸易港建设的出发点和落脚点。要坚持尽力而为、量力而行，实施更多有温度的举措，落实更多暖民心的行动，用心用力解决好人民群众的急难愁盼问题，积极探索共同富裕的实现途径，让人民群众有更多获得感。

一是全面推进乡村振兴。完善防止返贫动态监测和帮扶机制，坚决守住不发生规模性返贫底线。加大撂荒耕地复耕复种力度，稳定粮食种植面积和产量，坚决遏制耕地非农化、非粮化。大力实施乡村产业发展行动，深入推进农业供给侧结构性改革，加强农业全产业链建设，推进一二三产业融合发展；在产业生态化和生态产业化上下功夫，做强做大有机农产品生产、乡村旅游、休闲农业等产业，有序发展共享农庄和主题民宿，不断壮大新型农村集体经济；进一步做好“六棵树”文章，使之成为海南百姓的“摇钱树”；配合中央有关部门研究制定并落实天然橡胶发展规划，完善产业扶持政策，增强天然橡胶供给稳定性。全面实施乡村建设行动，高标准制定和落实村庄规划，加强农村建筑风貌管控，加快补齐基础设施和公共服务短板，持续开展农村人居环境整治提升五年行动。加强乡村治理，推动移风易俗，建设文明乡风。吸引致富带头人、返乡创业大学生、退役军人等各类人才在乡村振兴中建功立业。

二是着力稳就业增收收入优分配。坚持把就业放在民生工作首位，继续实施减负稳岗扩就业政策，打好就业优先政策组合拳，实施就业质量提升行动。提高产业发展、企业集聚对就业的贡献，加大职业技能培训

力度,实现家门口好就业、就好业。多渠道促进高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业,多举措帮助残疾人、零就业家庭等困难群体就业。健全工资合理增长机制,完善按要素分配和三次分配的体制机制,推动城乡居民收入增长跑赢经济增长。

三是办好具有海南特色的优质教育。持续深化教育领域综合改革。坚持引育并举,着力推动教师队伍提质增效。统筹抓好“双减”工作和教育质量提升,让学生以科学合理的负担获得全面发展。促进学前教育普及普惠发展,持续推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化,高水平发展职业教育,加强特殊教育,推动“互联网+教育”提档升级。继续支持海南大学创建世界一流学科、建设国内一流大学,支持海南师范大学、海南医学院和海南热带海洋学院等建设成为国内同类型高水平大学。以建设国际教育创新岛为引领,开展好中外合作办学,鼓励境外理工农医类高校独立办学,打造“留学海南”品牌。

四是建设更高水平的健康岛。深入推进健康海南行动,人均预期寿命达到81岁,主要健康指标走在全国前列。建设国家区域医疗中心。织密织牢公共卫生防护网,深化“三医联动”改革,完善分级诊疗制度和“互联网+医疗”体系,打造高效便捷的健康服务圈,全面实现“小病不进城、大病不出岛”。实施好全球“全健康”海南示范项目。实施中医药振兴发展工程,建设南药研发生产基地,将海南打造成中医药走向世界的窗口。广泛开展群众体育活动,擦亮琼中女足品牌,大力发展帆船、帆板、冲浪等特色水上运动,提高全民体质。

五是提供优质普惠的公共文化服务。传承发展好优秀传统文化、黎苗文化和海洋文化,保护和利用好东坡文化、海瑞廉政文化、“船型屋”等文化遗存,积极推进“海南热带雨林和黎族传统聚落”世界双遗产申报工作,加强非物质文化遗产传承人的培养、认定、管理和传承所建设,打造一批黎苗文化风情浓郁的民俗村落、特色小镇。进一步扩大琼剧等海南特色文化的影响力,推出一批文艺精品,塑造海南文化品牌。全面发展文化事业,办好海南岛国际电影节,高标准建设图书馆、博物馆、科技馆、美术馆等一批公共文化项目。

六是提升覆盖全民的社会保障水平。坚持应保尽保,完善多层次多支柱社会保障体系,健全灵活就业人员社保制度,满足参保群众多样化需求。实施工伤保险、失业保险省级统收统支,提升基金共济能力,守护好人民群众“养老钱、保命钱”。完善公平适度的待遇保障机制,稳步提高各类人员待遇水平。落实好三孩生育政策,积极应对人口老龄化,提供普惠性城乡托育养老服务。加强残疾人康复保障体系和医疗卫生体系联动。加快推进无障碍环境建设,力争走在全国前列。务实推进“菜篮子”工程,健全重要民生商品保供稳价机制,强化食品药品安全监管。坚持住房市场体系和保障体系并行,努力把本地居民的房价收入比控制在10以内。

第七,坚持推进治理体系和治理能力现代化,建设平安法治、文明和谐的自由贸易港。建设海南自由贸易港,需要良好社会环境。要坚持

党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，不断丰富和完善全过程人民民主，全面做好社会治理工作，实现社会祥和稳定、百姓幸福安宁。

一是更加广泛凝聚各方力量。坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使职权。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，推动社会主义协商民主广泛、多层、制度化发展。深化群团组织强“三性”去“四化”改革，更好服务所联系群众。完善大统战工作格局，巩固和发展爱国统一战线，充分发挥各民主党派、工商联、无党派人士的作用，积极做好民族、宗教、非公有制经济、侨务、港澳、对台等工作，画好同心圆，形成齐心协力建设自由贸易港的最大公约数。

二是加快推进更高水平的法治海南和平安海南建设。统筹用好一般地方性法规、经济特区法规和自由贸易港法规制定权，建立健全与国家法律体系相配套、与国际惯例相接轨、与自由贸易港建设相契合的法规体系。持续推进法治政府建设，健全依法决策和综合行政执法体制机制。深化司法体制改革，促进公正司法。加强全民普法和基层法治建设，提升全民法治素养。加强国家安全体系和能力建设。常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击黄赌毒、盗抢骗、食药环领域违法犯罪。加强管边控海工作，严防严打走私行为。深入推进市县域社会治理现代化，创建全国最安全地区。

三是切实抓好精神文明建设。持之以恒强化理想信念教育，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，将社会主

义核心价值观融入经济社会发展各领域、国民教育全过程。抓好高校思想政治工作和未成年人思想道德建设。广泛开展群众性精神文明创建活动，持续创建全国文明城市，推动文明镇村、文明小区、文明单位、文明行业、文明家庭、文明校园等建设，倡导遵纪守法、诚实守信的社会风尚，鼓励和支持志愿服务活动，全面提升人民文明素养和社会文明程度。完善国际传播体系，进一步讲好海南故事、传播海南声音。

四是不断强化基层治理。加快推进综治中心、社管平台、网格化服务管理、矛盾纠纷多元化解“四位一体”机制建设，深化城乡社区治理与服务体系建设，健全基层社会治理体系。规范社区权责清单，完善“一核两委一会”乡村治理结构。健全信访制度，拓展社会组织、社会力量参与纠纷化解途径，全力解决群众合理诉求。

第八，坚持和加强党的全面领导，建设党建引领、风清气正的自由贸易港。海南自由贸易港处于改革开放最前沿，对全面加强党的领导和党的建设有着更高要求。要不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，发挥党建引领作用，确保自由贸易港建设沿着正确方向阔步前行。

一是持之以恒加强党的政治建设。以党的政治建设为统领推进党的各方面建设，坚持党的领导不动摇、坚持中国特色社会主义制度不动摇、坚持维护国家安全不动摇。坚定捍卫“两个确立”，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。严守党的政治纪律和政治规矩，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，善于用政治

眼光看经济问题、看社会现象、看开放力度、看改革效果。坚持重大改革事项由党中央决定、整体工作进度由党中央把握、政策实施情况及时向党中央报告，加强政治监督，强化政治巡视，确保党中央决策部署不折不扣落到实处。

二是持之以恒用党的创新理论武装头脑。把习近平新时代中国特色社会主义思想作为第一必修课，及时学习领会习近平总书记最新重要讲话精神，做到入脑入心。深入学习贯彻党的二十大精神。抓好“一本三基四梁八柱”战略框架的学习培训、宣传解读和理论研究。推动党史学习教育常态化长效化，用好海南琼崖纵队纪念场所、红色娘子军纪念园等红色资源，传承红色基因，赓续红色血脉。压紧压实意识形态工作责任制，守牢守好意识形态主阵地。

三是持之以恒打造高素质专业化干部队伍。坚持党管干部原则，落实新时代好干部标准，探索建立干部队伍全链条管理体制机制，让有为者有位、能干者能上、吃苦者吃香、优秀者优先。抓好后继有人这个根本大计，建立优秀年轻干部常态化培养锻炼机制。抓好女干部、少数民族干部和党外干部队伍建设，做好老干部工作。加大干部跨地区、跨条块、跨领域交流，持续引进优秀干部，优化班子结构、激发队伍活力。进一步发挥挂职干部作用，让他们在自由贸易港建设一线施展才华。深入开展干部能力和素质提升行动。完善干部考核评价体系，引导干部树牢正确政绩观、践行新发展理念。坚持严管厚爱，健全从严从实加强干

部日常监督管理制度，完善容错纠错等机制，激励广大干部敢闯敢试敢担当、想事干事能成事。

四是持之以恒做好人才工作。强化自由贸易港人才发展顶层设计，坚定实施“双轮驱动”战略，建立健全更具吸引力的引才、用才、留才机制，以重点园区和产业为载体，大力引进急需紧缺人才、国际化人才、各类高层次人才；注重培养本土人才，深入实施“南海系列”育才计划。以优惠政策推动各类人才向基层、艰苦地区、民族地区流动。提高人才服务保障水平，营造宜业宜居的人才发展环境，让各类人才在海南干事有平台、发展有空间、生活有奔头。

五是持之以恒夯实基层基础。树立大抓基层导向，把各领域基层党组织建设成为推动高质量发展的坚强战斗堡垒。持续抓党建促乡村振兴，常态化整顿软弱涣散基层党组织，全面夯实乡村振兴组织基础。全域推进城市基层党建，全面提升机关、企事业单位、两新组织和新业态新就业群体党建工作质效。扩大党组织有形有效覆盖，让党的旗帜在海南自由贸易港建设各领域各阵地高高飘扬。

六是持之以恒狠抓作风建设。坚持作风建设永远在路上，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，坚决纠治影响党中央决策部署贯彻落实、损害党的形象、阻碍海南自由贸易港建设、群众反映强烈的“四风”问题，切实为基层减负、为企业排忧解难。把解决群众身边的不正之风摆在更加突出位置，深入推进民生领域作风问题专项治理。赓续党的光荣传统和优良作风，大兴调查研究之风，以良好党风带政风促民风。

七是持之以恒推进清廉自贸港建设。压紧压实全面从严治党主体责任和监督责任，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。以零容忍态度惩治腐败，坚决查处权力集中、资金密集、资源富集的重点领域和关键环节腐败问题，精准惩治自由贸易港新业态领域的新型腐败。坚持受贿行贿一起查，推行行贿人“黑名单”“灰名单”制度，不断健全对行贿行为的联合惩戒机制。扎紧制度笼子，在土地批租出让、规划调整、招投标、房地产开发、招商引资、建设项目审批等方面健全制度、堵塞漏洞。要警钟长鸣，以案为鉴、以案促改，开展经常性纪律教育，深化同级同类警示教育，加强家庭家教家风和廉洁文化建设，引导党员干部常怀敬畏之心、多思贪欲之害，始终保持拒腐蚀、永不沾的政治本色。

青年是海南自由贸易港建设的生力军。我们要关心、爱护青年，让海南成为更多年轻人成就梦想的沃土！广大青年要坚定理想信念，志存高远，脚踏实地，在海南自由贸易港建设的生动实践中放飞梦想、书写华章！少年儿童是海南自由贸易港建设的未来和希望。我们要像爱护培育花朵那样呵护少年儿童的健康成长，把他们培养成为建设海南自由贸易港的合格接班人！

同志们，一切辉煌成就都是接续奋斗的结果，一切伟大事业都要在继往开来中推进。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，奋力推进海南全面深化改革开放和中国特色

自由贸易港建设行稳致远，为全面建成社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献海南力量！

## 名词解释

1.三区一中心：全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区。

2.“两个 15%” 所得税：对在海南自由贸易港工作的高端人才和紧缺人才，其个人所得税实际税负超过 15%的部分，予以免征；对注册在海南自由贸易港并实质性运营的鼓励类产业企业，减按 15%征收企业所得税。

3.三张“零关税”清单：原辅料“零关税”政策正面清单、交通工具及游艇“零关税”政策正面清单、企业自用生产设备“零关税”负面清单。

4.“一线”放开、“二线”管住：在海南自由贸易港与中华人民共和国关境外其他国家和地区之间设立“一线”，在海南自由贸易港与中华人民共和国关境内的其他地区(简称内地)之间设立“二线”。“一线”放开主要是指禁止、限制进出口清单以外的货物、物品自由进出，海关依法进行监管；“二线”管住主要是指货物从海南自由贸易港进入内地，原则上按进口规定办理相关手续，照章征收关税和进口环节税。

5.2021 年主要经济指标增速历史性走在全国前列：全省地区生产总值增速全国第二，两年平均增速全国第一；地方一般公共预算收入增速全

国第七;固定资产投资增速全国第七,两年平均增速全国第六;社会消费品零售总额增速全国第一,两年平均增速全国第一;居民消费价格指数涨幅全国倒数第三。

6.五网:光网、电网、路网、气网、水网。

7.禁塑:禁止生产销售使用一次性不可降解塑料制品。

8.六水共治:以水环境综合治理为突破口,系统推进治污水、保供水、排涝水、防洪水、抓节水、优海水6项工作。

9.PM2.5:大气中空气动力学当量直径小于或等于2.5微米的颗粒物,也称为可入肺颗粒物。

10.“阳光快乐”特色印记教育:打造“健康阳光、好学上进、勤劳诚信、文明朴实”的海南中小學生“特色印记”,努力让海南基础教育回归“阳光快乐”的育人本色,让“阳光快乐”教育成为海南吸收人才的有力举措。

11.琼州海峡港航一体化:整合琼州海峡港航资源,最终实现两地港航资源“统一规划、统一建设、统一信息、统一管理、统一服务”的目标。

12.CPI:居民消费价格指数,用来反映居民家庭一般所购买的消费品和服务项目价格水平变动情况的宏观经济指标。

13.两个确立：确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。

14.两个维护：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

15.“五位一体”总体布局：经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体，全面推进。

16.“四个全面”战略布局：全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

17.“陆海空”三个未来产业：南繁产业、深海产业和航天产业。

18.三极一带一区：“三极”是指由海口、澄迈、文昌、定安、屯昌等市县组成的海口经济圈，由三亚、陵水、乐东、保亭等市县组成的三亚经济圈，由儋州洋浦一体化融合发展组成的儋洋经济圈；“一带”是指由海口、文昌、琼海、万宁、陵水、三亚、乐东、东方、昌江、儋州、临高、澄迈等临海市县组成的滨海城市带；“一区”是指由五指山、保亭、琼中、白沙等中部市县组成的中部生态保育区。

19.五自由便利、一安全有序流动：贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利，数据安全有序流动。

20.简税制：结合我国税制改革方向，探索推进简化税制，通过改革税种制度、降低间接税比例，实现税种结构简单科学、税制要素充分优化、税负水平明显降低、收入归属清晰明了、财政收支大体均衡。

21.第五、第七航权：第五航权又称第三国运输权，是指航机从出发国飞往目的国过程中，可以在经停的第三方国家装载和下载乘客、货物；第七航权又称完全第三国运输权，是指本国航机可以在境外接载乘客和货物，而不用返回本国，例如伦敦—巴黎航线，由德国汉莎航空公司承运。

22.两个“毫不动摇”：毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。

23.放管服：简政放权、放管结合、优化服务的简称。

24.多规合一：将主体功能区规划、生态保护红线规划、城镇体系规划、土地利用总体规划、林地保护利用规划、海洋功能区划等各类规划进行融合，形成统一的空间规划蓝图，解决各类规划自成体系、内容冲突、缺乏衔接等问题。

25.机器管规划：通过推行建设工程规划许可证机器赋码，建立全链条管理、全过程留痕制度，减少人工干预，杜绝人情规划，增强规划刚性，推动实现国土空间智慧化治理。

26.“专精特新”中小企业：具有专业化、精细化、特色化、新颖化特征的中小企业。

27.“两主两辅一货运”机场：以海口美兰、三亚凤凰为干线机场，以儋州机场、博鳌机场为辅线机场，以东方机场为货运机场。

28.智慧海南：围绕自由贸易港建设，发挥先行先试的政策优势，全面引入新理念、新模式、新机制、新应用，充分运用先进技术和前沿科技，以打造“数字孪生第一省”为主要手段，以国际信息通信开放试验区、精细智能社会治理样板区、国际旅游消费智能体验岛、开放型数字经济创新高地为四大战略地位和发展方向，引领支撑自由贸易港实现高标准建设、高质量发展。

29.气化海南：建设覆盖全省的天然气网，加大天然气在工业燃料、车船交通燃料和城镇燃气领域的推广应用，加大发电领域“煤改气”“油改气”力度，提升天然气在全省一次性能源消费结构中的比例。

30.三线一单：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

31.一心、一环、三江、多廊：“一心”即以热带雨林国家公园为主体的生态绿心；“一环”即以环岛生态岸段和生态海域为主体的生态蓝环；“三江”即南渡江、万泉河、昌化江生态水源；“多廊”即连通山海的十三条生态廊道。

32.生态系统生产总值(GEP):旨在建立一套与 GDP 相对应、能够衡量生态良好的统计与核算体系。通过计算森林、荒漠、湿地等生态系统及农田、牧场、水产养殖场等人工生态系统的生产总值,来衡量和展示生态系统状况。

33.双碳:中国提出的两个阶段碳减排奋斗目标,即二氧化碳排放力争于 2030 年前达到峰值,努力争取 2060 年前实现碳中和。

34.双碳工作政策体系:《中共中央、国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》和《2030 年前碳达峰行动方案》及各领域碳达峰实施方案等。

35.碳汇:通过植树造林、植被恢复等措施,吸收大气中的二氧化碳,从而减少温室气体在大气中浓度的过程、活动或机制,包括森林碳汇、海洋碳汇(蓝碳)、草地碳汇、耕地碳汇、土壤碳汇等。

36.黑天鹅:黑天鹅事件是指非常难以预测、且不寻常的事件,通常会引起市场连锁负面反应甚至颠覆。

37.灰犀牛:灰犀牛事件是指太过于常见以至于人们习以为常的风险,比喻大概率且影响巨大的潜在危机。

38.六棵树:橡胶、椰子、槟榔、花梨、沉香、油茶。

39.双减:有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

40.三医联动：推进医疗、医保、医药“三医”领域改革，加强“三医”体系数据共享与业务联动。

41.全健康：人类健康、动物健康和环境健康三者统合的健康整体，涉及人类、动物、食品、环境等方面，是跨学科、跨地域协作和交流的新策略，致力于共同促进人和动物的健康，维护和改善生态环境。

42.船型屋：黎族民居建筑的一种，流行于海南的黎族聚居区，因外形酷似船篷，通常称为船型屋。

43.房价收入比：住房价格与城市居民家庭年收入之比。

44.强“三性”去“四化”：增强政治性、先进性、群众性，去除机关化、行政化、贵族化、娱乐化。

45.一核两委一会：“一核”是指村党组织发挥硬核作用；“两委”是指村民委员会和村务监督委员会，是自治组织和监督组织；“一会”是指村务协商会，是村民协调议事组织。

46.四个意识：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

47.四个自信：中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

48.“南海系列”育才计划：包括南海名家(含南海名家青年项目)、南海英才、南海工匠、南海乡土人才等项目，切实提升本地人才的素质能力。

49.四风：形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。

50.行贿人“黑名单”“灰名单”制度：纪检监察机关将有行贿行为的个人和单位录入行贿人信息库，并根据其行贿数额、情节和所受处理处分等情况分别纳入行贿人“黑名单”或者“灰名单”管理对象，由有关单位按照党内法规和国家法律法规对其采取有针对性的惩戒措施。